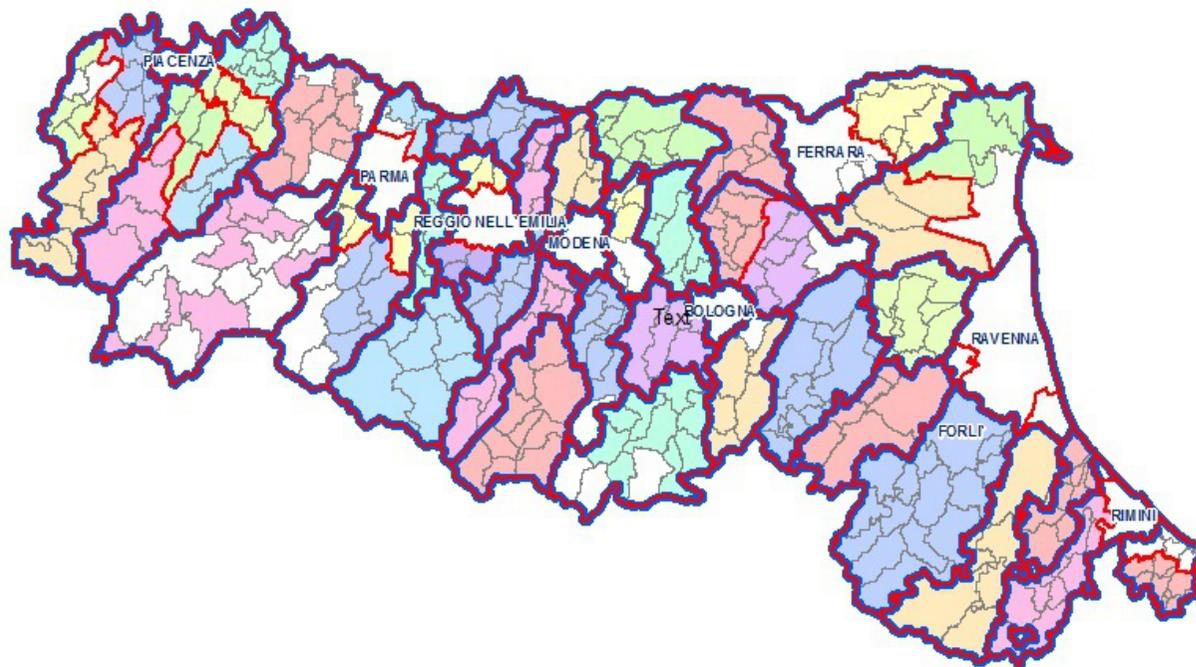




Comitato dei Presidenti delle Unioni di Comuni

18 febbraio 2016

Regione Emilia Romagna



Unioni di Comuni Ambiti Ottimali Distretti Socio Sanitari

Febbraio 2016

Situazione delle Unioni di Comuni

Aggiornamento al 11 febbraio 2016

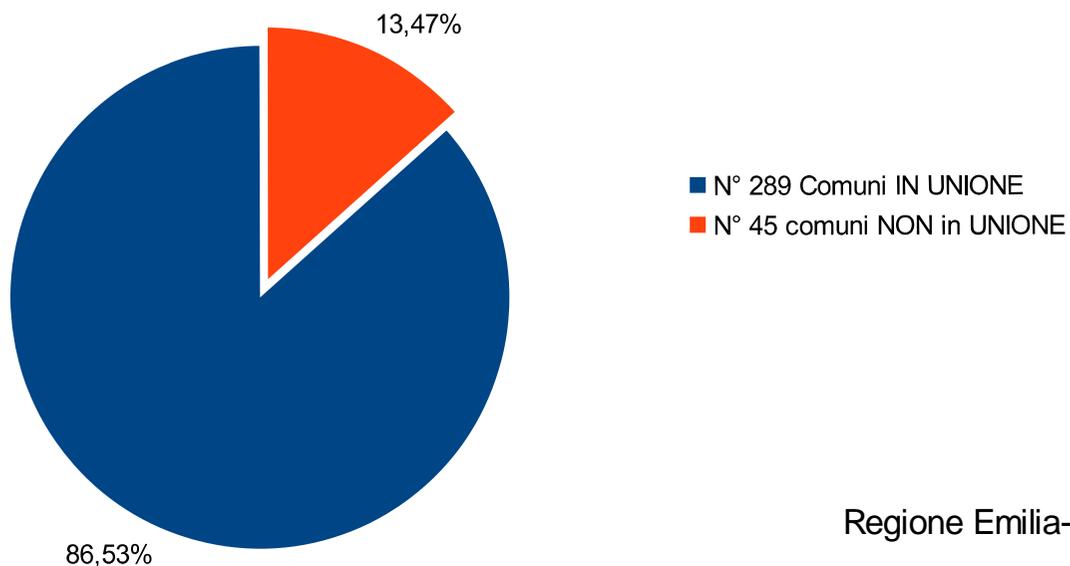
38 Distretti socio-sanitari

47 Ambiti territoriali ottimali

44 Unioni di Comuni

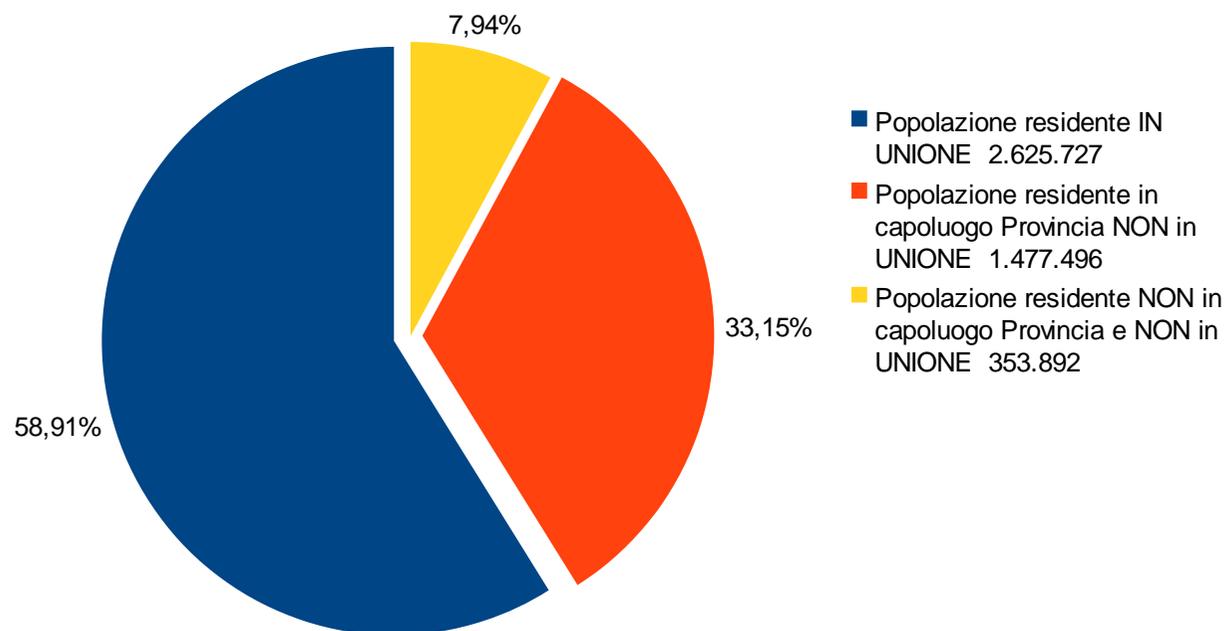
Regione Emilia-Romagna N° COMUNI IN UNIONE

Totale Comuni 334 al gennaio 2016



Regione Emilia-Romagna POPOLAZIONE IN UNIONE

Totale Regione 4.457.116 Popolazione al 1/1/2015



ESITI ISTRUTTORIA 2015

§ **41 Unioni** (inclusa l'Unione Alto Appennino Reggiano, che dal 1/01/2016 ha dato vita a seguito di fusione dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto, al Comune di Ventasso) hanno partecipato al bando; 2 Unioni non hanno partecipato in quanto non ancora attive; 2 Unioni non hanno potuto partecipare in quanto mancanti dei requisiti prescritti dal bando;

§ **237 gestioni associate finanziate alle Unioni**

§ 40 GA sistemi informativi

§ 38 GA Protezione civile

§ 29 GA SUAP

§ 28 GA servizi sociali

§ 28 GA Polizia municipale

§ 26 GA gestione del personale

§ 22 GA Centrale unica di Committenza

- \$ 8 GA gestione dei tributi
- \$ 8 GA urbanistica (ufficio di piano)
- \$ 2 GA servizi finanziari
- \$ 4 GA controllo di gestione
- \$ 4 GA Istruzione pubblica (materna+trasporto scolastico+refezione+assistenza scolastica+asili nido)

Altre funzioni non previste dal bando 2015 svolte dalle Unioni:

- \$ 6 GA turismo
- \$ 8 GA cultura
- \$ 8 GA sismica
- \$ 3 GA servizi demografici
- \$ 2 GA rifiuti
- \$ 3 GA statistica
- \$ 1 GA politiche europee

- \$ 2 GA produzione energia
- \$ 1 GA lavori pubblici e manutenzione straordinaria patrimonio
- \$ 1 GA commercio
- \$ 1 GA gestione verde e manutenzione ordinaria patrimonio
- \$ 1 GA gestione patrimonio immobiliare e espropri ERP
- \$ 3 GA ERP

Percentuali territoriali post istruttoria 2015

GA finanziate e non finanziate dal PRT 2015 svolte dalle Unioni	Totale Comuni che svolgono in Unione la GA	% Comuni con GA sul totale (340)	% Comuni con GA sul totale Comuni in Unione (290)	% Unioni con GA sul totale delle Unioni (44)	Totale Unioni che esercitano la GA
Sistemi informativi	279	82%	96%	95%	42
Gestione personale	169	50%	58%	61%	27
Gestione tributi	60	18%	21%	20%	9
Polizia municipale	194	57%	67%	73%	32
Protezione civile	265	78%	91%	91%	40
Servizi sociali	197	58%	68%	66%	29
Urbanistica	63	19%	22%	20%	9
Suap	210	62%	72%	73%	32
CUC	156	46%	54%	55%	24
Servizi finanziari	21	6%	7%	7%	3
Controllo di gestione	21	6%	7%	9%	4
Istruzione pubblica	43	13%	15%	16%	7

Altre GA svolte dalle Unioni ma non previste nel bando anno 2015	Totale Comuni che svolgono in Unione la GA	% Comuni con GA sul totale (340)	% Comuni con GA sul totale Comuni in Unione (290)	% Unioni con GA sul totale delle Unioni (44)	Totale Unioni che esercitano la GA
Gestione verde e manutenzione ordinaria	3	1%	1%	2%	1
Gestione patrimonio immobiliare ed espropri ERP	3	1%	1%	2%	1
ERP	21	6%	7%	7%	3

Per approfondire: “Rapporto ERVET – Unioni e gestioni associate 2015”
links <http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/unioni-di-comuni>

Anno	Contributo montagna Cap. 3215	Contributo statale regionalizzato Cap.3222 – Cap. 3220	Contributo regionale Cap. 3205	Totale contributi statali e regionali
2010	2.000.000	2.886.034	5.296.424	10.182.458
2011	2.000.000	3.493.479	8.500.000	13.993.479
2012	2.000.000	4.874.318	8.000.000	14.874.318
2013	1.950.000	2.089.675	7.200.000	11.239.675
2014	-----	6.582.246	9.150.000	15.732.246
2015	-----	8.316.248	8.500.000	18.816.248
2016	-----	In attesa di definizione	8.000.000	

Aggiornamento PRT 2015/2017

CONTRIBUTI PER UNIONI DI COMUNI			
	2015	2016	2017
Importi in Milioni di Euro			
contributi REGIONE ER	8,5	8	8
contributi STATALI	7,5		
Residui 2013 contributi STATALI	0,8		
TOTALE	16,8		

RIPARTIZIONE CONTRIBUTI REGIONALI	2015	2016	2017
a)riservata alle Unioni Montane	3,5	3,0	3,0
b)quota per Pop. Terr. e N° Comuni	1,0	700	700
c)consistenza e rilevanza Funzioni	3,2	3,3	3,1
d)effettività, efficacia, efficienza	0,8	1,0	1,2
TOTALE	8,5	8,0	8,0

a) RIPARTO RISORSE 3.000.000,00 euro PER LE UNIONI MONTANE

Criteri invariati: per il biennio 2016-17 le risorse sono concesse in proporzione ai contributi erogati nel 2013 alle Unioni/Comunità montane.

Alle due nuove Unioni Alta ValNure e Alta Val d'Arda il contributo è assegnato nella percentuale del 60% all'Unione Valnure e nella percentuale del 40% all'Unione dell'Alta Val d'Arda (3/5 e 2/5) tenendo conto quanto stabilito nei patti successivi della Comunità Montana Valli Nure e Arda.

b) QUOTA PER CARATTERISTICHE TERRITORIALI, DEMOGRAFICHE E DEL NUMERO DEI COMUNI DELLE UNIONI.

Criteri invariati: la percentuale di tale quota di contributo per ogni Unione è ricavata dalla media delle 3 percentuali (pop. Territorio e n. Comuni) di ogni Unione, rispetto al complesso delle Unioni che hanno accesso ai contributi

;)QUOTA COMMISURATA ALLE FUNZIONI E SERVIZI CONFERITI ALL'UNIONE NONCHE' AD ALCUNE SPECIFICITA' TERRITORIALI.

Quota fissa una tantum di 25.000 euro per Unioni allargate con un Comune e coincidenza con ATO. **Allargamenti post 15/09/2015** – Unione Valconca

Quota fissa una tantum di 50.000 euro per Unioni allargate con più Comuni e coincidenza con ATO. **Allargamenti post 15/09/2015** -

Per altre Unioni:

Quota fissa per Unioni coincidenti con ATO :

10.000 euro fino a 8 Comuni e 20.000 euro superiori a 8 Comuni.

Quota fissa di 15.000 euro per allargamenti di Unioni senza coincidenza con ATO
Unione Terre di pianura

Quota fissa di 25.000 euro per Unioni senza accesso ai contributi nel 2014.

C/1) nuove proposte per l'anno 2016 e 2017

Inserimento nella Tabella B di 2 nuove funzioni finanziate:

- \$ **GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA SISMICA**
- \$ **GESTIONE DEI LAVORI PUBBLICI** (progettazione, realizzazione e manutenzione)

Quota una tantum pari alla metà del contributo che le Unioni hanno percepito nel 2014 per aver realizzato nel medesimo anno processi di aggregazione/fusione di più forme associative. (tale quota verrà erogata anche nel 2017 ridotta ad 1/3)

Quota fissa una tantum di 10.000,00 euro per le Unioni che hanno avviato nello stesso anno almeno 2 nuove gestioni associate tra quelle di cui alla tabella A-B-C

Quota fissa una tantum di 20.000,00 euro per le Unioni che hanno avviato nello stesso anno almeno 3 nuove gestioni associate tra quelle di cui alla tabella A-B-C

Tra le nuove gestioni associate non sono incluse quelle in precedenza svolte e finanziate a livello di subambito e allargate agli altri Comuni dell'Unione.

IN CASO DI ALLARGAMENTO DELL'UNIONE AD ULTERIORI COMUNI, AVVENUTO DAL 2015, SONO FINANZIABILI PER INTERO ANCHE LE GESTIONI ASSOCIATE SVOLTE DAI SOLI COMUNI PRECEDENTEMENTE ADERENTI, PURCHE' ULTERIORI RISPETTO ALLE 4 FUNZIONI ESSENZIALI PER L'ACCESSO AI CONTRIBUTI

PROPOSTE relative al conferimento delle funzioni limitatamente all'anno 2016:

§ la gestione associata dei **SERVIZI SOCIALI-ISTRUZIONE PUBBLICA-PM-SERVIZI FINANZIARI-TRIBUTI-GESTIONE DEL PERSONALE-LAVORI PUBBLICI** è finanziata con punteggio ridotto,rispettivamente da 7 a 5, da 5 a 3, da 3 a 2, anche qualora non vi partecipi fino a 1/3 dei Comuni dell'Unione a condizione che l'Unione sia composta da almeno 8 Comuni e che tale funzione **non rientri** tra le 4 essenziali per l'accesso ai contributi.

Quota rimanente di euro

Assegnata sulla base della tipologia e del numero delle funzioni/servizi gestiti in forma associata, effettivamente operativi al momento della presentazione della domanda completa di contributo (ossia al 30/04), tenendo conto altresì di alcune variabili legate alle specifiche condizioni di alcuni territori:

Per le Unioni Montane il punteggio per la Funzione di Polizia Municipale è Aumentato di 1 punto, per il Sociale e Istruzione pubblica di 2 punti.

Per le Unioni Montane ai fini della maggiorazione di punteggio si intendono quelle aventi l'intero territorio o la maggior parte costituito da Comuni parzialmente o totalmente montani.

TAB. A

Funzione svolta in forma associata (art.7 co.3 l.r.21/2012 e ss.mm.)	punteggio
Gestione del personale	3
Gestione dei tributi	3
Polizia municipale	5
Protezione civile	1
Servizi sociali	7
urbanistica	1
Suap	1

TAB . B

Ulteriori funzioni finanziate	Punteggio
Centrale unica di Committenza	Dal 2016 QUOTA FISSA TAB C
Servizi finanziari	Dal 2016 QUOTA FISSA TAB C
Gestione delle funzioni in materia sismica	1
Gestione lavori pubblici/opere pubbliche (progettazione, realizzazione e manutenzione opere pubbliche)	3
Controllo di gestione	Dal 2016 QUOTA FISSA TAB C
Funzioni di istruzione pubblica (materna + assistenza scolastica + trasporto + refezione e altri servizi + asilo nido)	5

TAB. C

Contributo fisso anni 2016 e 2017:

Ulteriori funzioni finanziate	Importo
Centrale unica di committenza	40.000,00
Servizi finanziari	70.000,00
Controllo di gestione	30.000,00

SUB-AMBITI di UNIONI

Le funzioni associate svolte a livello di sub-ambiti, purché questi siano previsti e disciplinati nello statuto dell'Unione, e siano costituiti da almeno la metà dei comuni dell'Unione oppure siano comunque coincidenti con ex comunità montane, vengono prese in considerazione attribuendo a ciascuna funzione di cui alle tabelle A ed B svolte a livello di sub-ambito il punteggio previsto nella medesima tabella, ma dimezzato, e comunque in misura complessivamente non superiore all'intero.

d) QUOTA DESTINATA A PREMIARE L'EFFETTIVITA' ECONOMICA

ANNO 2016 - 1.000.000,00 di euro

L'accesso alla quota è subordinato all'adesione e partecipazione delle Unioni alla fase sperimentale di applicazione del set di indicatori proposti sotto forma di questionari.

di personale delle Unioni sulle stesse spese dei Comuni, relative ai bilanci consuntivi 2015. (trasmessi dalle Unioni unitamente alla domanda di contributo o entro il 30 maggio)

La media dei due valori percentuali di ogni Unione è il valore percentuale per ogni Unione per il riparto del budget assegnato all'indicatore.

Il set di indicatori sono proposti sotto forma di **11 questionari** di cui **10** riguarderanno le funzioni associate di Pm e Prot. Civile, personale, statistica, tributi, edilizia urbanistica, SIA, Suap, servizi sociali e istruzione pubblica, Cuc/SUA e finanziario e **1** generale attinente alla governance istituzionale dell'Ente Unione.

La compilazione dei predetti questionari che saranno inseriti sui siti della Regione e delle Associazioni entro il 30 aprile 2016 su apposita piattaforma telematica, saranno accessibili da ciascuna Unione partecipante

Nella domanda di contributo ogni Unione dovrà indicare un proprio referente responsabile. Tali questionari dovranno essere compilati entro il 15 giugno 2016.

La sperimentazione avrà lo scopo di testare sul campo il set di indicatori, proposti da Anci e integrati e validati dal gruppo di lavoro composto da professionalità delle Autonomie locali e della regione, in modo tale da permettere al gruppo di lavoro di procedere, dopo la conclusione dell'istruttoria 2016, ad una selezione o ad uno sviluppo degli stessi in modo tale da riuscire nel 2017 a ripartire le risorse previste di 1.200.000 euro attraverso l'applicazione di tali indicatori di efficacia ed efficienza che potranno dimostrare il miglioramento dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della gestione consolidata delle Unioni e dei Comuni che rispettivamente le compongono.

Il set degli indicatori, definiti dal Gruppo di lavoro entro il 2016, saranno sottoposti all'approvazione della GIUNTA regionale che potrà adottarli con proprio atto deliberativo entro febbraio 2017

RIPARTO DEI CONTRIBUTI STATALI REGIONALIZZATI

Assegnati per ogni Unione in misura
proporzionale ai contributi della Regione ER al
netto dei contributi riservati alle Unioni Montane.

Per il 2016 euro

Anche per per il 2016 e 2017 si adotta lo stesso
criterio di assegnazione dei contributi statali

PRESUPPOSTI PER L'ACCESSO AI CONTRIBUTI ANNO 2016

- \$ Unioni di Comuni conformi alla Ir. 21/2012
- \$ Conferimento da parte dei Comuni all'Unione di almeno 3 funzioni + l'informatica
- \$ la gestione associata dei SERVIZI SOCIALI-ISTRUZIONE PUBBLICA-PM-SERVIZI FINANZIARI-TRIBUTI-GESTIONE DEL PERSONALE-LAVORI PUBBLICI è finanziata con punteggio ridotto,rispettivamente da 7 a 5, da 5 a 3, da 3 a 2, anche qualora non vi partecipi fino a 1/3 dei Comuni dell'Unione a condizione che l'Unione sia composta da almeno 8 Comuni e che tale funzione non rientri tra le 4 essenziali per l'accesso ai contributi

- § in caso di allargamento dell'unione ad ulteriori comuni, avvenuto dal 2015, sono finanziabili per intero anche le gestioni associate svolte dai soli comuni precedentemente aderenti, purché ulteriori rispetto alle 4 funzioni essenziali per l'accesso ai contributi
- § In tutti gli altri casi il conferimento delle funzioni deve essere integrale ed effettuato entro il 30 aprile e accompagnato dal trasferimento del personale addetto alle funzioni trasferite
- § E' equiparato il trasferimento di personale delle ex CM alle Unioni che ne sono derivate
- § E' ammesso il comando a tempo parziale da parte di Comuni con meno di 5.000 abitanti qualora detto personale svolga anche funzioni non conferite all'Unione.